

Gesolidariseerd pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten

Philippe NYS
Adjunct-administrateur-generaal

AVCB-VSGB

24 april 2015



Plan

1. Over wie gaat het ?
2. Achtergrond bij de oprichting van het Gesolidariseerd fonds
3. Principes van de wet van 24 oktober 2011
 - Solidariteit – Basispensioenbijdragevoet (BPBV)
 - Individuele responsabilisering
4. BPBV wet en verminderingen uit het verleden
5. Vastgelegde BPBV en vastgelegde verminderingen



Plan

6. Responsabilisering : de coëfficiënten 2012 en 2013
7. Responsabilisering : reserves aangewend in 2015
8. Toekomstperspectieven BBV, responsabilisering en reserves
9. Gedrag inzake benoemingen



1. Over wie gaat het ?

- PPO's die deelnemen :
 - Provincies, Gemeenten, OCMW's, verenigingen hoofdstuk XII, intercommunales, autonome bedrijven, politiezones en hulpverleningszones ...
 - Elke nieuwe PPO na zijn oprichting vanaf 1/1/2012 zodra hij benoemd personeel tewerkstelt.
- Voor hun vastbenoemde personeelsleden
- Zij die niet deelnemen :
 - 46 eigen [instellingen](#) waarvan 10 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
 - 223 PPO's zonder benoemden



Betrokken PPO's - «gefuseerde » pool - quasi veralgemeende solidariteit

	Voor de hervorming (31/12/2011)	Na de hervorming (01/01/2012)	Toestand op 01/01/2015
	PPO's die deel uitmaken van de solidariteit		
Pool 1	1219	1513	1556
Pool 2	75		
Pool 5	195		
ZS	-	-	29
	PPO's met eigen pensioenregeling		
Pool 3	75	59	46
Pool 4	8		



2. Achtergrond bij de oprichting van het Fonds

- **Toename** van de pensioenlasten (vergrijzing, hogere levensverwachting en verminderd aantal benoemde actieven bij sommige PPO's)
- Bijdragevoeten 2010 en 2011 die de reële lasten niet dekken ...
- Vanaf 1 januari 2012, **bijna geen reserves meer**
- **Zonder hervorming**, is de noodzakelijke reële bijdragevoet (**taux vérité**) : pool 1 = 38 % in 2012, pool 2 = 50 % in 2012 ... en meer na ...
- **Een nieuw duurzaam en autoregulerend financieringsmodel**

3. De principes (wet 24.10.2011)

- Gefuseerde pool is niet langer een integraal, maar wel **hoofdzakelijk gesolidariseerd model** (momenteel 80 % van de uitgaven)
 - Het door de solidariteit gefinancierd gedeelte van de uitgaven wordt gedekt door de BPBV (betaald door alle aangesloten werkgevers – harmonisering 2016)
 - Solidariteit «weer in evenwicht» door de **responsabilisering** (uitsluitend betaald door de geresponsabiliseerden)
 - Schikkingen bij benoeming van een contractuele
- Al deze principes werden door het Grondwettelijk Hof gevalideerd (arrest nr. 71/2013)



De responsabilisering is rechtvaardig

- Sommige PPO's zijn «**onvoldoende solidair**»

Eigen pensioenvoet (EPV) van een PPO : pensioenlast gedragen door de solidariteit (**RP + SP**) / **LM** van de benoemde personeelsleden. PPO's waarvan **EPV** > gesolidariseerde voet, hebben soms in zeer grote mate voordeel getrokken uit de solidariteit

- De responsabilisering verbetert de negatieve effecten te wijten aan de **vermindering** van het aantal benoemde personeelsleden in vergelijking met het aantal gepensioneerde voormalige statutairen (en rechthebbenden) ten laste van de solidariteit (objectieve vaststelling)



Individuele responsabilisering

- Responsabiliseringsfactuur enkel wanneer de basisbijdragen voor de actieven **ontoereikend** zijn om de pensioenlasten van deze PPO te financieren
- Zij die een solidariteitsdeficit vertonen, moeten een **deel** van hun deficit dragen
- Resultaat Verschillend voor iedere PPO want een identieke coëfficiënt wordt toegepast op het individueel deficit
- Een **rechtvaardiger** financiering van dezelfde lasten = andere spreiding van de lasten
- Met de responsabilisering **vermijdt** men een zeer aanzienlijke stijging van de bijdragevoet voor al de PPO's

Voorbeeld

Vos données de base pour 2013	
Masse salariale	1.199.355,91 EUR
Charge de pension solidarisée SdPSP	1.220.599,60 EUR
Charge de pension solidarisée institution de prévoyance	0,00 EUR
Rapport charge de pension / masse salariale	102,00%

Cotisation de pension de base pour 2013	Ancien régime commun de pension
Taux de cotisation de base légal	36,00%
Cotisation de base légale	431.768,13 EUR
Taux de cotisation de base avec réduction	34,00%
Cotisation de base imputée	407.781,01 EUR

Cotisation de responsabilisation pour 2013	
Coefficient de responsabilisation	50,00%
Cotisation de responsabilisation brute	394.415,74 EUR
Réduction	92.608,82 EUR
Cotisation de responsabilisation nette	301.806,92 EUR



3. BPBV-principes - Responsabilisering

- BPBV voor **2012 tot 2016** in de **wet (harmonisering)** opgenomen
- BPBV **vanaf 2017** :
 - Elk jaar (N) wordt de bijdragevoet van het jaar N+3 **definitief** vastgelegd
 - De volgende drie jaren worden **ter informatie** vastgelegd
 - Jaarlijkse verhoging maximaal **beperkt** tot de kost van de vergrijzing
- Responsabiliseringscoëfficiënt :
 - **Jaarlijks** vastgelegd door het BCLSZ tijdens het 3de kwartaal van het jaar N voor het jaar N-1
 - Om het **financieel evenwicht** van het jaar N-1 te herstellen
 - Bedraagt **minimum 50 %** en mag niet **kleiner** zijn dan vorig jaar



4. BBV Wet van 24/10/2011

	ex-Pool 1 besturen	Ex-Pool 2 besturen	Pool 3 en 4 besturen	Lokale politiezones
2012	34%	41%	34 of 41%	31%
2013	36%	41%	36 of 41%	34%
2014	38%	41%	38 of 41%	37%
2015	40%	41%	40 of 41%	40%
2016	41,50%			

4. Verminderingen K.B. van 13.11.2011

Aanwending voor 2012 tot 2014

- « Andere beschikbare reserves » - vermindering BPBV en vermindering van de responsabiliseringscoëfficiënt
- Reserves van pool 1 = vermindering BPBV in + uitsluitend voor de ex-pool 1

betaalde BBV (KB 13.11.2011)

	ex-Pool 1 besturen	Ex-Pool 2 besturen	Pool 3 en 4 besturen	Lokale politiezones
2012	32,5%	40,5%	33% of 40,5%	29%
2013	34%	41%	35% of 41%	31%
2014	36%	41%	37% of 41%	34%
2015	40%	41%	40% of 41%	40%
2016	41,5%	41,5%	41,5%	41,5%



5. Wat vastgelegd werd bij K.B. van 19.12.2014

- Aanwending van de reserves
- Saldo na aanwending andere reserves in 2015
Vermindering BPBV – vermindering responsabilisering
- Vermindering in + voor de ex-pool 1 in 2015 en 2016
 - Definitieve vastlegging van de BPBV voor 2017
 - Voorlopige raming van de BPBV voor 2018 tot 2020

5. Verminderde BPBV vastgelegd voor 2015 en 2016 (K.B. 19.12.2014)

Jaar	ex-Pool 1 PPO's	ex-Pool 1 of ex-Pool 2 Hulpverlenings-zones	ex-Pool 2 PPO's	ex-Pool 3 en ex-Pool 4 PPO's	ex-Pool 5 LPZ
2015	38%	39,5% of 41%	41%	39,50% of 41%	38,50%
2016	40%	41,5%	41,50%	41,50%	41,50%

6. Responsabilisering

- 2012
 - Voorziene coëfficiënt : 50%
 - Toegepaste verminderde coëfficiënt : 36,97%
- 2013
 - Voorziene coëfficiënt : 50%
 - Toegepaste verminderde coëfficiënt : 38,26%
- 2014
 - Bedrag aangewende reserves identiek aan bedrag BPBV
 - Voorziene coëfficiënt ($\geq 50\%$) wordt vastgelegd in 4kw/2015
- 2015
 - Bedrag aangewende reserves identiek aan bedrag BPBV
 - Voorziene coëfficiënt (\geq coëfficiënt 2014) wordt vastgelegd 4kw/2016

6. Responsabilisering 2015

Aanwendingsvoorstellen in 2015:

- 32.500.000 EUR voor vermindering BPBV
- 32.500.000 EUR voor vermindering
responsabilisering

Responsabilisering 2013 - Resultaten

	Wallonië	Vlaanderen	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Totaal
Aantal aangesloten besturen	658	823	49	1.530
Aantal geresponsabiliseerde besturen	264	221	33	518
<u>Besluiten :</u>				
Op meer dan 1500 PPO's is slechts 1/3 geresponsabiliseerd (33,9%). Dit percentage is merklijk groter voor de centrumsteden (+ OCMW's), nl. 84,3%.				
De centrumsteden met hun OCMW's betalen de helft van de RB				

Responsabilisering 2013 - Resultaten

	Inkomsten	Uitgaven	% (in functie van de PL)
Basisbijdragen	1.586.852.200		80,0 %
Responsabiliseringsbijdragen	177.293.808		8,9 %
Alternatieve financiering (*)	218.434.167		11,0 %
Pensioenlasten (PL)		1.982.580.175	

(*) inzet van de reservefondsen, boni's kinderbijslag en inhoudingen vakantiegeld van de overheidssector en de politie

Conclusie : minder dan 9 % van de pensioenlasten worden gefinancierd met de responsabilisering.

Responsabilisering 2013 - VSGB

Gemeenten + OCMW's Brussels Hoofdstedelijk Gewest	
Zijn niet aangesloten bij de gefuseerde pool	Sint-Pieters-Woluwe (GB en OCMW) Sint-Gilles (GB en OCMW) Ukkel (OCMW) Schaarbeek (GB) Sint-Jans-Molenbeek (OCMW)
Gegroepeerde aansluitingen	Koekelberg Evere, Sint-Joost-ten-Node
Zijn niet geresponsabiliseerd	OCMW Ganshoren GB Elsene Sint-Joost-ten-Node (gegroepeerde aansluiting) GB Sint-Jans-Molenbeek

Responsabilisering 2013 - Resultaten

Type werkgever	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Totaal
Gemeenten en AGR	3,1 %	4,0 %	6,0 %	4,5 %
OCMW	19,0 %	3,0 %	7,4 %	5,1 %
Vereniging hoofdstuk 12 Wet op OCMW	12,6 %	4,5 %	0,0 %	5,5 %
Intercommunales	0,9 %	3,8 %	2,6 %	2,9 %
Provincies en APR		2,7 %	4,0 %	3,8 %
Politiezones	0,7 %	1,3 %	0,6 %	1,0 %
Varia	0,1 %	78,6 %	24,5 %	18,1 %
Totaal	4,2 %	3,2 %	3,9 %	3,6 %

Conclusie : Gemiddeld situeert de responsabilisering zich tussen 3 % en 6 % van de loonmassa



7. BPBV 2017 - 2020

Methodologie: zonder actuariel model !

Raming van de loonmassa per PPO tot in 2020

- Op basis van een **enquête** (antwoorden van 82 % van de werkgevers 1250 - 90 % van de werknemers)
- Op basis van de **individuele** tendensen, waargenomen in het recente verleden (5 jaar)
- Op basis van **klassieke parameters** (index en wage drift)

Enquête

N° BCE		NOM ADMINISTRATION	
0206702050		VILLE DE DINANT	
Année	Nombre d'agents nommés (en tête)	Corrections	
2011	31		
2012	28		
2013	27		
2014	25		
2015	23		
2016	21		
2017	19		
2018	17		

Merci de cocher la case applicable:

Mon administration confirme la tendance estimée par l'ONSSAPL (voir tableau). *Sanf*

Mon administration corrige l'estimation de l'ONSSAPL du nombre de nommés pour les années 2014 à 2018 (voir tableau).

Enquête

Volume = Resultaten over de pensioenenquête

Jaar	TOTAAL	EVO %
2013	123.145	
2014	123.189	0,04%
2015	122.704	-0,39%
2016	121.924	-0,64%
2017	121.023	-0,74%
2018	119.708	-1,09%
2019	119.161	-0,46%
2020	118.345	-0,68%
2021	117.563	-0,66%

N° BCE	NOM ADMINISTRATION
0207725104	ADMINISTRATION PROVINCIALE DE LIEGE

Annee	Nombre d'agents nommés (en tête)	Corrections
2011	2.148	
2012	2.017	
2013	1.873	
2014	1.738	1.875
2015	1.600	1.999
2016	1.463	2.107
2017	1.325	2.156
2018	1.188	2.156

BPBV 2017 - 2020

- Raming van de pensioenlast **per bestuur**
 - Bron : individuele last 2013 + evolutie meerjarenbegroting van de PDOS en de verzorgingsinstellingen
 - Extrapolatie tot 2020
- Raming van de **correctiefactoren**
 - Boni's kinderbijslag (wet) ; inhouding 13,07 ; mathematische reserves
 - Op basis van de meerjarenbegroting van de DIBISS + extrapolatie tot 2020

2017 - 2020

Jaar	PENSIËN-UITGAVEN	BB %	RB %	BASIS-BIJDRAGE	CORRECTIE-FACTOREN	DEFICIT	RESPONSABILISERINGS-VERMINDERING	TRANSFER
2012	1.844.863.261		50,00%	1.550.300.263	109.989.198	136.466.401	48.107.399	-
2013	1.998.536.820		50,00%	1.653.935.847	127.164.249	147.863.930	54.039.195	15.533.599
2014	2.106.034.293		50,00%	1.737.233.039	107.580.357	181.157.774	54.652.543	25.410.580
2015	2.248.871.334		50,00%	1.845.617.784	<u>356.965.749</u>	1.068.655	34.450.214	10.768.932
2016	2.367.854.431	41,50%	50,00%	1.932.142.860	<u>359.226.471</u>	-187.572.011		264.057.111
2017	2.501.707.334	41,50%	50,00%	1.964.202.574	<u>360.639.050</u>	-292.073.840		468.939.550
2018	2.632.723.616	41,50%	50,00%	1.976.240.550	137.190.032	-85.888.061		605.181.096
2019	2.797.033.390	41,50%	50,00%	2.017.534.789	139.709.337	200.613.648		439.175.616
2020	2.957.971.467	41,50%	67,15%	2.037.984.344	139.300.000	588.541.530		192.145.593
								-

2017 - 2020

Resultaat zonder mathematische reserves :

Jaar	PENSIËN-UITGAVEN	BB %	RB %	BASIS-BIJDRAGE	CORRECTIE-FACTOREN	DEFICIT	RESPONSABILISERINGS-VERMINDERING	TRANSFER
2012	1.844.863.261		50,00%	1.550.300.263	109.989.198	136.466.401	48.107.399	-
2013	1.998.536.821		50,00%	1.653.935.847	127.164.249	147.863.930	54.039.195	15.533.599
2014	2.106.034.293		50,00%	1.737.233.039	107.580.357	184.932.795	54.652.543	21.648.772
2015	2.248.871.334		50,00%	1.845.617.784	<u>131.965.749</u>	233.859.283	34.450.214	3.005.571
2016	2.368.644.697	41,50%	50,00%	1.932.142.860	<u>134.226.471</u>	267.841.332		34.450.215
2017	2.503.290.642	41,50%	61,53%	1.964.202.574	<u>135.639.050</u>	394.345.285		9.135.391
2018	2.634.849.190	41,50%	73,80%	1.976.240.550	137.190.032	521.418.608		-
2019	2.798.575.904	41,50%	81,64%	2.017.534.789	139.709.337	641.331.778		-
2020	2.958.646.338	41,50%	89,16%	2.037.984.344	139.300.000	781.361.995		-
								-

Samenvatting 2017 - 2020

Jaar	ex-Pool 1 PPO's	ex-Pool 2 PPO's	ex-Pool 5 PLZ	ex-Pool 3 en ex-Pool 4 PPO's
2017		41,50%	Definitieve voet	
2018				
2019		41,50%	Geraamde voet	
2020				

Responsabilisering 2017 - 2020

- Met betrekking tot de **responsabilisering** werden individuele simulaties **2014-2018** meegedeeld aan de PPO's

8. De toekomst ... op langere termijn



8. De toekomst ... op langere termijn

- **Talrijke onzekerheden** in het model over de werkelijke evolutie van de loonmassa en de pensioenlasten, en een mogelijke afwijking met de reeds gerealiseerde individuele simulaties
- Populatie van het Fonds (nieuwe vrijwillige aansluitingen of ambtshalve nieuwe PPO's, herstructureringen gemeente-OCMW ...)
- Loonmassa : budgettaire beperkingen inzake de tewerkstelling van de benoemden (vervanging 1/1) ?
- Maatregelen door de Regering voor de pensioenen van de politie (bijdragen en lasten)
- Gedrag van de werkgevers wat betreft benoemingen (cf. infra).

8. De toekomst ... op langere termijn

➤ Effect na de reeds uitgevoerde hervormingen van de overheidspensioenen op de pensioenen van het Gesolidariseerd fonds :

- uitstel van de vervroegde pensioenleeftijd
- berekening van het pensioen op basis van een referentieloon over de laatste tien jaar van de loopbaan
- afschaffing van de loonbonus
- diplomabonificatie telt niet meer mee om het recht op een vervroegd pensioen te openen
- Overgangstoelage

➤ Effect op de pensioenen van het Gesolidariseerd fonds na de mogelijke hervorming van het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid.

8. De toekomst ... op langere termijn

➤ Effect van een mogelijke mengeling, op de pensioenen van het Gesolidariseerd fonds – weerslag door de datum van inwerkingtreding

- contractuele diensten bij een lokale tewerkstelling gevolgd door een benoeming in vast verband, zouden niet meer meetellen voor het overheidspensioen, maar wel voor het pensioen in de privésector
- verlaging van de lasten voor het Gesolidariseerd fonds
- maar ... vermindering van de individuele rechten van de in dienst zijnde contractuelen m.b.t. hun contractuele diensten (+ effect van andere maatregelen op de overheidspensioenen)
- matiging van het verlies voor de contractuele diensten door een 2de pijler

8. De toekomst ... op langere termijn

- De DIBISS, de PDOS en SIGEDIS lanceren eerstdaags opnieuw een Exsyspenstudie. Hieraan wordt gesleuteld

9. Gedrag van de werkgever

- Facturen + simulaties op lange termijn = Bewustmaking ... nader inzien ... actie ... zijn mogelijk
- Iedere individuele situatie is verschillend
- Iedere PPO kiest **in alle vrijheid** :
 - om de verschuldigde bijkomende pensioenbijdragen te **storten** als responsabilisering
 - om sommige personeelsleden in vast verband te **benoemen** (in dienst zijnde contractuelen ?) om de responsabiliseringsfactuur gedeeltelijk of volledig te laten verdwijnen

9. Gedrag van de werkgever

➤ In acht te nemen elementen

- « individuele » pensioenlast en aandelen en bedrag van de factuur
- beleid inzake human resources (binding van het personeel, pact gewestelijk openbaar ambt ...)
- Leefstijdsstructuur van het personeel
- Kostprijs respectievelijk voor contractuelen (2de pensioenpijler als gevolg van gemengd pensioen) en voor benoemden, en kostprijs van de benoeming (geen regularisatie meer bij gemengd pensioen)
- premies GECO's
- akkoord over het statutariseren van de sector gezondheidszorg
- tussenkomst BFM ziekenhuizen
- compensatie BPBV van de LPZ

Bedankt voor jullie aandacht