

PROGRAMME DE COOPERATION INTERNATIONALE COMMUNALE

PROGRAMME PLURIANNUEL 2017-2021

TABLE DES MATIERES

A. Partie I - Généralités	5
I. Fiche générale du Programme	5
II. Description des résultats attendus (outcomes) du Programme	6
III. Budget du Programme	7
1. <i>T1 - Budget général du Programme</i>	7
2. <i>T2 - Budget des coûts de gestion</i>	10
3. <i>T3 - Frais d'administration</i>	10
4. <i>T4 - Budget général par acteur</i>	11
IV. Description de la stratégie de collaboration du Programme multi-acteurs	15
B. Partie II - Présentation du Programme par pays	16
I. Bénin	16
1. <i>Fiche Bénin</i>	16
2. <i>Liste des partenaires connus au moment de la demande</i>	18
3. <i>Cohérence avec le Plan stratégique</i>	26
4. <i>Théorie du Changement associée au Bénin</i>	26
5. <i>Analyse des risques associée au Bénin</i>	31
6. <i>Description de la prise en compte des recommandations formulées dans le cadre du Dialogue stratégique lié au CSC Bénin</i>	34
7. <i>OS 1</i>	35
7.1 <i>Fiche OS 1</i>	35
7.2 <i>Description des résultats Outcome/Objectif spécifique 1</i>	38
7.3 <i>T3 - Coûts opérationnels OS1</i>	46
7.4 <i>Motivation au regard des critères du CAD</i>	47
7.5 <i>Description de la stratégie de partenariat spécifique pour le Bénin</i>	50
7.6 <i>Description des synergies et complémentarités</i>	52
II. Burkina Faso	54
1. <i>Fiche Burkina Faso</i>	54
2. <i>Liste des partenaires connus au moment de la demande</i>	55
3. <i>Cohérence avec le Plan stratégique</i>	60
4. <i>Théorie du Changement associée au Burkina Faso</i>	60
5. <i>Analyse des risques associée au Burkina Faso</i>	65
6. <i>Description de la prise en compte des recommandations formulées dans le cadre du Dialogue stratégique lié au CSC Burkina Faso</i>	68
6.1 <i>Opérationnalisation des approches communes (AC)</i>	68

6.2 <i>Prise en compte de la note "genre"</i>	68
6.3 <i>Prise en compte de la note "digitalisation"</i>	69
6.4 <i>Prise en compte du thème transversal "environnement"</i>	69
7. OS 1	70
7.1 <i>Fiche OS 1</i>	70
7.2 <i>Description des résultats Outcome/Objectif spécifique 1</i>	72
7.3 <i>T3 - Coûts opérationnels OS1</i>	77
7.4 <i>Motivation au regard des critères du CAD</i>	78
7.5 <i>Description de la stratégie de partenariat spécifique pour le Burkina Faso</i>	82
7.6 <i>Description des synergies et complémentarités</i>	83
III. Maroc	85
1. <i>Fiche Maroc</i>	85
2. <i>Liste des partenaires connus au moment de la demande</i>	86
3. <i>Cohérence avec le Plan stratégique</i>	93
4. <i>Théorie du Changement associée au Maroc</i>	93
4.1 <i>Des dynamiques de changement</i>	93
4.2 <i>Les conditions préalables</i>	95
4.3 <i>Facteurs externes</i>	98
4.4 <i>Inscription de la ToC dans l'exécution, le suivi et l'évaluation du Programme</i>	99
5. <i>Analyse des risques associée au Maroc</i>	100
6. <i>Description de la prise en compte des recommandations formulées dans le cadre du Dialogue stratégique lié au CSC Maroc</i>	103
6.1 <i>Complémentarité avec les projets du PIC 2016-2020</i>	103
6.2 <i>Complémentarité entre AI et ONG au Maroc</i>	103
6.3 <i>La dimension genre</i>	103
6.4 <i>La dimension environnement</i>	104
7. OS 1	105
7.1 <i>Fiche OS 1</i>	105
7.2 <i>Description des résultats Outcome/Objectif spécifique 1</i>	107
7.3 <i>T3 - Coûts opérationnels OS1</i>	113
7.4 <i>Motivation au regard des critères du CAD</i>	113
7.5 <i>Description de la stratégie de partenariat spécifique pour le Maroc</i>	117
7.6 <i>Description des synergies et complémentarités</i>	119
IV. RDC	122
1. <i>Fiche RDC</i>	122
2. <i>Liste des partenaires connus au moment de la demande</i>	123
3. <i>Cohérence avec le Plan stratégique</i>	131

4. Théorie du Changement associée en RDC	131
4.1 Comment le changement souhaité devrait-il se faire?	131
4.2 Le chemin du changement	134
4.3 Inscription de la ToC dans l'exécution, le suivi et l'évaluation du Programme	140
5. Analyse des risques associée à la RDC	141
6. Description de la prise en compte des recommandations formulées dans le cadre du Dialogue stratégique lié au CSC RDC	144
6.1 Complémentarité avec les projets de la Coopération bilatérale/CTB	144
6.2 La dimension genre	144
6.3 La dimension environnement	145
7. OS 1	146
7.1 Fiche OS 1	146
7.2 Description des résultats Outcome/Objectif spécifique 1	148
7.3 T3 - Coûts opérationnels OS1	160
7.4 Motivation au regard des critères du CAD	162
7.5 Description de la stratégie de partenariat spécifique pour la RDC	168
7.6 Description des synergies et complémentarités	170
V. Sénégal	171
1. Fiche Sénégal	171
2. Liste des partenaires connus au moment de la demande	172
3. Cohérence avec le Plan stratégique	175
4. Théorie du Changement associée au Sénégal	175
4.1 Explication du schéma	176
4.2 Inscription de la ToC dans l'exécution, le suivi et l'évaluation du Programme	181
5. Analyse des risques associée au Sénégal	182
6. Description de la prise en compte des recommandations formulées dans le cadre du Dialogue stratégique lié au CSC Sénégal	185
6.1 Opérationnalisation des approches communes (AC)	185
6.2 Prise en compte de la dimension "genre"	185
6.3 Prise en compte de la dimension "environnement"	185
6.4 Prise en compte de la note "digitalisation"	186
7. OS 1	187
7.1 Fiche OS 1	187
7.2 Description des résultats Outcome/Objectif spécifique 1	189
7.3 T3 - Coûts opérationnels OS1	195
7.4 Motivation au regard des critères du CAD	196
7.5 Description de la stratégie de partenariat spécifique pour le Sénégal	199
7.6 Description des synergies et complémentarités	201

A. PARTIE I - GENERALITES

I. Fiche générale du Programme

Titre général du programme:	Programme de Coopération internationale communale (PCIC) 2017-2021				
Pays couverts par le programme:	Liste des CSC auxquels le programme veut contribuer:	Bénin, Burkina Faso, Maroc, RDC, Sénégal			
	Liste des pays hors-CSC:	NA			
Date de début du programme:	1er janvier 2017				
Date de fin du programme:	31 décembre 2021				
Acteur(s) accrédité(s) demandeur(s):	ACNG 1: UVCW ACNG 2: AVCB	Statut: AI Statut: AI	BE09 0910 1158 4657 GKCCBEBB BE60 0910 1159 5670 GKCCBEBB		
Budget:	Budget total des Coûts directs du Programme:	12.459.657,76 €			
	Montant du subside:	13.327.010,02 €			
	Montant du subside UVCW:	8.004.279,67 €			
	Montant du subside AVCB:	5.322.730,35 €			

Contacts	Nom	Téléphone	E-mail
Personnes responsables pour la DGD pour le Programme:	Louise-Marie BATAILLE (UVCW) Corinne FRANCOIS (AVCB)	081 240 605 02 238 51 47	louise-marie.bataille@uvcw.be corinne.francois@avcb-vsgb.be
Personne de contact - UVCW:	Isabelle COMPAGNIE (UVCW)	081 240 635	isabelle.compagnie@uvcw.be
Personne de contact - AVCB:	Jean-Michel RENIERS (AVCB)	02 238 51 64	jean-michel.reniers@avcb-vsgb.be

II. Description des résultats attendus (outcomes) du Programme

Description des résultats attendus (outcomes) du programme 2017-2021		
Outcomes/Objectifs spécifiques	Coûts opérationnels	Acteur(s) impliqué(s)en cas de programme commun ¹
CSC Bénin - Outcome/Objectif spécifique 1 - D'ici 2021, les communes béninoises auront dynamisé et sécurisé leurs structures et capacités organisationnelles pour la maîtrise de leurs ressources financières et une amélioration des capacités de gestion de leur territoire et des services de base aux citoyens.	3.614.492,26 €	UVCW - AVCB
CSC Burkina Faso - Outcome/Objectif spécifique 1 - A un horizon de 5 ans, les communes burkinabè seront capables d'enregistrer l'ensemble des faits d'état civil (notamment au travers de la reprise informatique complète des actes existants doublée d'une actualisation dynamique), d'encourager la déclaration de ces derniers, d'organiser à long terme la conservation des actes y afférents, ainsi que le transfert des données qui en sont extraites aux pouvoirs publics.	1.735.726,60 €	UVCW - AVCB
CSC Maroc - Outcome/Objectif spécifique 1 - Entre 2017 et 2021, toutes les communes marocaines adoptent et pilotent une politique d'action sociale visant prioritairement les enfants et/ou les jeunes et/ou les femmes et/ou les personnes à besoins spécifiques, et la mettent en œuvre via leur Service d'Action sociale au travers d'au moins 2 projets intégrés de développement humain.	2.030.531,24	AVCB - UVCW
CSC RDC - Outcome/Objectif spécifique 1 - Au terme des 5 ans (2017-2021), les villes et communes congolaises prenant part au Programme de CIC disposent de Services d'Etat civil et de Population efficaces.	2.958.596,87 €	UVCW - AVCB
CSC Sénégal - Outcome/Objectif spécifique 1 - De manière participative, les collectivités territoriales sénégalaises partenaires du PCIC ont amélioré, en 2021, leurs capacités de mobilisation de ressources financières en vue de développer leur offre de services et d'optimiser leur stratégie de développement économique local (DEL) durable.	806.371,58 €	AVCB - UVCW

¹ Si les Associations se consultent en continu, que ce soit au niveau de la conception, de la mise en œuvre et de la gestion du Programme de CIC, elles se répartissent, pour des questions d'efficacité, la responsabilité de la mise en œuvre en fonction du nombre de leurs communes membres actives sur le pays (voir également Partie I.IV et Convention structurelle entre l'UVCW et l'AVCB, article 3). Cette répartition s'opère comme suit:

- l'UVCW assure à titre principal (repris en gras dans le tableau ci-dessus) la mise en œuvre des programmes Bénin et Burkina Faso;
- l'AVCB assure à titre principal (repris en gras dans le tableau ci-dessus) la mise en œuvre des programmes Maroc et Sénégal;
- l'UVCW et l'AVCB assurent à part égale (repris en gras dans le tableau ci-dessus) la mise en œuvre du programme RDC.

2. T2 – Budget des coûts de gestion

Programme CIC: UVCW-AVCB - Budget 2017-2021 - Coûts de Gestion

	2017	2018	2019	2020	2021	Grand total
1. Investissement	-	-	-	-	-	-
2. Fonctionnement	-	-	-	-	-	-
3. Personnel	204.725,64	220.065,75	226.122,75	231.653,64	237.917,11	1.120.484,89
3.1 Personnel local	-	-	-	-	-	-
3.2 Expatriés	-	-	-	-	-	-
3.3 Personnel siège	204.725,64	220.065,75	226.122,75	231.653,64	237.917,11	1.120.484,89
Total	204.725,64	220.065,75	226.122,75	231.653,64	237.917,11	1.120.484,89
4. Autres frais	16.500,00	10.614,00	58.614,00	10.613,33	97.113,00	193.454,33
4.1. Frais d'évaluation	0	0	48000	0	82000	130000
4.2. Frais de formation en Belgique	10000	0	0	0	0	10000
4.3. Frais de publication, communication, traduction	2000	3000	3000	3000	7500	18500
4.4. Frais bancaires et divers	500	614	614	613,33	613	2954,33
4.5. Frais de mission (au Nord et suivi dans le Sud)	4000	7000	7000	7000	7000	32000
Grand Total	221.225,64	230.679,75	284.736,75	242.266,97	335.030,11	1.313.939,22

3. T3 – Frais d'administration

Non applicable

Total Volet CSC	2017	304.129,80	570.490,20	149.631,78	1.024.251,78
	2018	418.839,80	723.780,20	150.587,61	1.293.207,61
	2019	440.739,80	800.380,20	152.024,72	1.393.144,72
	2020	461.259,80	800.360,20	162.973,80	1.424.593,80
	2021	484.579,80	880.540,20	164.021,00	1.529.141,00
	Total	2.109.549,00	3.775.551,00	779.238,91	6.664.338,91
Grand Total CSC et Hors-CSC	2017	304.129,80	570.490,20	149.631,78	1.024.251,78
	2018	418.839,80	723.780,20	150.587,61	1.293.207,61
	2019	440.739,80	800.380,20	152.024,72	1.393.144,72
	2020	461.259,80	800.360,20	162.973,80	1.424.593,80
	2021	484.579,80	880.540,20	164.021,00	1.529.141,00
	Total	2.109.549,00	3.775.551,00	779.238,91	6.664.338,91
Frais d'évaluation ou d'audit	2017				-
	2018				-
	2019				28.000,00
	2020				-
	2021				52.000,00
	Total				80.000,00
	Taux				0,09
Autres coûts de gestion	2017	-	7.500,00	125.627,44	133.127,44
	2018	-	4.500,00	139.126,50	143.626,50
	2019	-	4.500,00	144.094,70	148.594,70
	2020	-	4.500,00	147.591,84	152.091,84
	2021	-	7.500,00	152.012,66	159.512,66
	Total	-	28.500,00	708.453,14	736.953,14
	Taux				9,85%
Coûts de Gestion	Grand Total				816.953,14
Total UVCW (Lead)	2017	304.129,80	577.990,20	275.259,22	1.157.379,22
	2018	418.839,80	728.280,20	289.714,11	1.436.834,11
	2019	440.739,80	804.880,20	296.119,42	1.569.739,42
	2020	461.259,80	804.860,20	310.565,64	1.576.685,64
	2021	484.579,80	888.040,20	316.033,66	1.740.653,66
	Grand Total	2.109.549,00	3.804.051,00	1.487.692,05	7.481.292,05

Total Volet CSC	2017	262.267,46	485.713,07	105.466,10	853.446,63
	2018	288.895,32	488.104,18	107.711,05	884.710,55
	2019	288.626,69	525.183,50	109.264,45	923.074,64
	2020	288.669,49	487.750,55	110.814,90	887.234,94
	2021	290.664,65	528.376,47	113.871,75	932.912,87
	Total	1.419.123,61	2.515.127,77	547.128,25	4.481.379,63
Grand Total CSC et Hors-CSC	2017	262.267,46	485.713,07	105.466,10	853.446,63
	2018	288.895,32	488.104,18	107.711,05	884.710,55
	2019	288.626,69	525.183,50	109.264,45	923.074,64
	2020	288.669,49	487.750,55	110.814,90	887.234,94
	2021	290.664,65	528.376,47	113.871,75	932.912,87
	Total	1.419.123,61	2.515.127,77	547.128,25	4.481.379,63
Frais d'évaluation ou d'audit	2017				-
	2018				-
	2019				20.000,00
	2020				-
	2021				30.000,00
	Total				50.000,00
	Taux				0,09
Autres coûts de gestion	2017	-	9.000,00	79.098,20	88.098,20
	2018	-	6.114,00	80.939,25	87.053,25
	2019	-	6.114,00	82.028,05	88.142,05
	2020	-	6.113,33	84.061,80	90.175,13
	2021	-	7.613,00	85.904,45	93.517,45
	Total	-	34.954,33	412.031,75	446.986,08
	Taux				8,98%
Coûts de Gestion	Grand				496.986,08
Total AVCB	2017	262.267,46	494.713,07	184.564,30	941.544,83
	2018	288.895,32	494.218,18	188.650,30	971.763,80
	2019	288.626,69	531.297,50	191.292,50	1.031.216,69
	2020	288.669,49	493.863,88	194.876,70	977.410,07
	2021	290.664,65	535.989,47	199.776,20	1.056.430,32
	Grand	1.419.123,61	2.550.082,10	959.160,00	4.978.365,71

IV. Description de la stratégie de collaboration du Programme multi-acteurs

Depuis 15 ans, l'UVCW et l'AVCB présentent des programmes de coopération internationale communale (CIC), certes jadis administrativement distincts, mais déjà déployés sur les mêmes pays et sous-tendus par une vision, une mission, une stratégie globale et opérationnelle identiques², comme en témoignent leurs dossiers d'agrément et PPA précédents et actuels dans leur quasi-totalité.

D'un point de vue sectoriel également, les Associations ont fait le choix stratégique – et c'est là une des originalités du Programme qu'elles développent ensemble - que les partenaires municipaux belges (wallons et bruxellois) et du Sud s'accordent, par pays, sur un objectif spécifique commun et donc, de facto, sur un secteur d'intervention. Ces objectifs et résultats à atteindre conjointement sont couchés dans un cadre logique unique réalisé à l'échelle du pays. Les conclusions des monitorings, évaluations externes et ateliers bilans précédents, ainsi que des processus de consultation des partenaires du Sud, ont permis de confirmer la pertinence du secteur retenu pour chaque pays.

Dans ce contexte, les partenaires communaux wallons et bruxellois, au nombre de 46, réunis en une plateforme unique par pays (soit 5 plateformes au total), mettent à disposition des compétences spécifiques propres en réponse à la stratégie de développement communal formalisée dans ce cadre logique. Pour chaque pays partenaire, la plateforme belge - communes et Associations - encadre donc les travaux collectifs menés par son équivalent africain, tels que couchés dans le résultat qui leur est dédié, tandis que chaque commune belge œuvre en bilatéral, avec son partenaire africain, à la mise en œuvre des résultats de nature plus locale, au travers d'activités-types identiques.

Si, pour des questions d'efficacité, les Associations se répartissent la responsabilité de la mise en œuvre en fonction du nombre de leurs communes membres actives sur le pays³, elles se consultent en continu, que ce soit au niveau de la conception, de la mise en œuvre et de la gestion du Programme de CIC. Elles assurent également toutes les transpositions pertinentes inter-pays des avancées engrangées dans d'autres pays partenaires où la même thématique (l'état civil et la mobilisation des ressources financières notamment) est également traitée par le Programme.

² Sauf pour ce qui est du degré de coordination, à géométrie variable selon le pays partenaire.

³ Voir en annexe 2 la Convention de collaboration structurelle qui les lie.